# Приложение 1

# к письму Департамента финансов

# администрации города Югорска

# от11.10.2019№ 04-02-Исх-499

# **Методические указания по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета города Югорска**

# **на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Настоящие Методические рекомендации подготовлены в соответствии с постановлением администрации города Югорска от 02.10.2017 № 2360 «О порядке составления проекта решения о бюджете города Югорска на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями от 24.08.2018 № 2366, от 06.08.2019 № 1745),методическими рекомендациями Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа–Югры от 19.06.2019 № 20-Исх-2383 «О доведении Методических указаний по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета автономного округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», приказом директора Департамента финансов администрации города Югорска от 05.07.2012№ 50-п «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета города Югорска на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями от 29.12.2016 № 64п, от 23.10.2017 №51п, от 12.10.2018 № 33п).

# **I. Основные требования и подходы к формированию и распределению бюджетных ассигнований бюджета города Югорска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Предельные объемы бюджетных ассигнований спрогнозированы Департаментом финансов администрации города Югорска (далее - Департамент финансов) по результатам рассмотрения заявленных главными распорядителями средств бюджета города Югорска по сроку до 20 августа бюджетных проектировок, с учетом прогнозируемых параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета и доведенных Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, прогнозируемых объемов межбюджетных трансфертов, необходимости обеспечения доли софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета и соблюдения принципа сбалансированности местного бюджета (соответствие расходов бюджета объему доходов).

Параметры бюджета города Югорска на предстоящую трёхлетку рассчитаны на основе базового варианта проекта основных показателей прогноза социально-экономического развития города Югорска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Формирование расходных обязательств в бюджетных проектировках на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов было основано на утвержденных решением Думы города Югорска от 25.12.2018 № 93 «О бюджете города Югорска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции решения от 30.04.2019 № 28) бюджетных ассигнованиях на 2019 год, за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем году, и с учетом данных по фактическому исполнению бюджетных ассигнований за 2018 год и 9 месяцев 2019 года.

При формировании проектировок по расходам бюджета города Югорска на 2020 – 2022 годы учтено:

- индексация с 01.01.2020 на 3,8% по иным категориям работников, не подпадающим под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- обеспечение достижения целевых показателей средней заработной платы, установленных профильными Департаментами Югры для отдельных категорий работников, попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- изменения налогооблагаемой базы по налогу на имущество, земельному налогу.

На основании обозначенных подходов Департаментом финансов предельные объемы бюджетных ассигнований сформированы и доведены до главных распорядителей средств бюджета города Югорска, до ответственных исполнителей муниципальных программ города Югорска.

В существующих условиях ограниченных доходных возможностей бюджета, реализация бюджетной политики города Югорска в части расходов должна быть направлена на оптимизацию и сокращение бюджетных расходов, исходя из имеющихся ресурсов и четкого выстраивания приоритетов в использовании бюджетных средств.

2. Главные распорядители средств бюджета города Югорска, ответственные исполнители муниципальных программ города Югорска осуществляют распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии с пунктами 8, 9 Порядка составления проекта решения о бюджете города Югорска на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации города Югорска от 02.10.2017№ 2360 (с изменениями от 24.08.2018 № 2366, от 06.08.2019 № 1745), в том числе устанавливают порядок взаимодействия друг с другом в пределах установленных полномочий.

Главные распорядители средств бюджета города Югорска, наделённые бюджетными полномочиями, при распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований обеспечивают выполнение требований статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ответственные исполнители муниципальных программ города Югорска, главные распорядители средств бюджета города Югорска распределяют доведённые предельные объёмы бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе соисполнителей, мероприятий муниципальных программ города Югорска, а также по кодам бюджетной классификации Российской Федерации, обеспечивая:

- соблюдение требований и подходов к формированию бюджетных проектировок, безусловное выполнение социально-значимых обязательств (включая оплату труда, обеспечение питанием, публичные и публичные нормативные обязательства, обязательства по уплате законодательно установленных налогов, сборов и платежей, оплаты коммунальных услуг и расходов, связанных с содержанием и обслуживанием муниципального имущества);

- реализацию основных направлений бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- качественное бюджетное планирование, эффективное распределение бюджетных ресурсов в соответствии с приоритетами;

- оптимизацию действующих расходных обязательств за счёт повышения эффективности использования энергоресурсов, эффективного использования муниципального имущества, оптимизации бюджетной сети и проведения структурных реформ, обеспечения эффективной занятости, привлечения немуниципальных организаций для оказания муниципальных услуг, повышения эффективности закупочных процедур.

3. Основным приоритетом при распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы должно являться финансовое обеспечение реализации региональных проектов, в том числе направленных на достижение результатов реализации федеральных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года».

Главные распорядители средств бюджета города Югорска при получении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы учитывают:

**-** изменения минимального размера оплаты труда (МРОТ), устанавливаемого федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с учётом изменений), с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П);

- изменения налогооблагаемой базы для начисления страховых взносов во внебюджетные фонды.

4. Планирование и распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований осуществляется главными распорядителями средств бюджета города Югорска в соответствии с приказом Департамента финансов администрации города Югорска от 05.07.2012 № 50-п «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета города Югорска на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями от 29.12.2016 № 64п, от 23.10.2017 №51п, от 12.10.2018 № 33п) и настоящими Методическими указаниями.

Расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями осуществляется в соответствии с постановлением администрации города Югорска от 15.12.2015№ 3612 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Югорска и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (с изменениями от 19.04.2016 № 861, от 12.05.2016 № 1000, от 15.09.2017 № 2234, от 22.03.2017 № 821, от 19.11.2017 № 3168, от 18.12.2018 № 3490) (далее – постановление № 3612) на основании показателей муниципального задания  и  нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов, в качестве налогообложения по которым признается указанное имущество. При этом объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги, за оказание которой предусматривается взимание платы, и среднего значения размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании.

В случае, если муниципальное бюджетное и автономное учреждение оказывает муниципальные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного муниципального задания, то при определении затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, применяется коэффициент платной деятельности.

Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

 Главные распорядители средств бюджета города Югорска при планировании расходов на выполнение муниципального задания обеспечивают объективный подход к формированию нормативных и иных затрат (сопоставляя минимальные затраты однопрофильных учреждений, анализируя опыт других территорий), обеспечивают повышение эффективности расходов направляемых на оказание услуг (выполнение работ).

Формирование показателей муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период должно осуществляться главным распорядителем средств бюджета города Югорска с учетом привлечения к оказанию услуг в соответствующей сфере негосударственных организаций.

В качестве обоснования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями предоставляется расчет объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) согласно **приложению 12** к настоящим Методическим указаниям.

При планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели,расходы, включаемые в расчет объема указанных субсидий не должны носить постоянный характер.Их планирование в составе нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в рамках муниципального задания не должно привести к искажению реальной стоимости данных услуг (работ) (например, капитальный ремонт, проведение разовых мероприятий и т.п.).

В случае, когда публичные обязательства перед физическим лицом (подлежащие исполнению в денежной форме) планируется передать для исполнения муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, главным распорядителем средств бюджета города Югорска в Департамент финансов предоставляется заявка на планируемые к передаче объёмы бюджетных ассигнований по форме в соответствии с приложением 5 к настоящим Методическим указаниям.

Доведенные предельные объемы бюджетных ассигнований могут быть перераспределены главными распорядителями средств бюджета города Югорска между отдельными направлениями расходов только по согласованию с Департаментом финансов.

II. Основные требования по представлению и рассмотрению

материалов бюджетных проектировок

на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Ответственные исполнители муниципальных программ города Югорска, главные распорядители средств бюджетагорода Югорска являются участниками бюджетного процесса в части формирования бюджетных проектировок по курируемым отраслевым направлениям, правового регулирования в соответствии с законодательством и обеспечивают представление необходимых расчётов, обоснований распределения бюджетных ассигнований и иных материалов в установленные сроки, а также сопровождение и обоснование расходных обязательств при рассмотрении бюджетных проектировок и проекта решения о бюджете в администрации города Югорска и Думе города Югорска.

Все материалы предоставляются в полном объёме на электронных и бумажных носителях с сопроводительными письмами. Не допускается расхождение сведений, предоставляемых в электронном виде с использованием автоматизированной системы «Удаленное рабочее место» (далее – АС «УРМ»), с информацией на бумажных носителях, включая отдельные приложения в соответствии с настоящими Методическими указаниями.

Все материалы представляются за подписью руководителя ответственного исполнителя муниципальной программы города Югорска, главного распорядителя средств бюджета города Югорска, указывается дата и координаты исполнителя.

В случае передачи функций и (или) расходов от одного главного распорядителя средств бюджета города Югорска другому в Департамент финансов предоставляется согласованная сторонами информация о приёме (передаче) объёмов расходных обязательств, в соответствии с приложением 1 к настоящим Методическим указаниям.

В автоматизированном режиме будет осуществляться формирование приложений к решению Думы о бюджете, сводной бюджетной росписи бюджета города Югорска, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Югорска.

Срок утверждения Департаментом финансов данных в заполненных главными распорядителями средств бюджета города Югорска в программном продукте АС «Бюджет» с целью формирования проекта бюджета города на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов –до1ноября 2019 года. Позднее указанного срока внесение изменений по объемам бюджетных ассигнований и кодам бюджетной классификации осуществляться не будет.

Кроме того, главным распорядителям средств бюджета города Югорска необходимо заполнить и отправить в АС «УРМ» на интерфейсе «Сведения ПД, сведения по субсидиям» плановые назначения по подведомственным муниципальным автономным и бюджетным учреждениям за счет средств от иной приносящей доход деятельности.

Департамент финансов вправе запрашивать у главных распорядителей средств бюджета города Югорска дополнительную информацию, не указанную в настоящих Методических указаниях или в Порядке составления проекта решения о бюджете города Югорска на очередной финансовый год и плановый период, но необходимую для формирования проекта бюджета города на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, либо в целях уточнения показателей по отдельным направлениям.

В срок до 4 ноября 2019 года требуется представить в электронном виде проекты бюджетных смет с расчетами, планов финансово-хозяйственной деятельности автономных и бюджетных учреждений с расчетами, проекты муниципальных заданий (Обменник администрации города/Департамент финансов/Бюджет города на 2020-2022 годы/Проекты бюджетных смет, ПФХД, муниципальных заданий).

Просим обеспечить качественное формирование и своевременное предоставление в Департамент финансов документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете города Югорска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по курируемым направлениям.